

SUMÁRIO

1. A RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO	11
1.1 Responsabilidade civil do Estado	11
1.2 O Estado e os danos consequentes de suas atividades	12
1.3 Complexidade atual do tema	14
2. EVOLUÇÃO HISTÓRICA DA RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO	17
2.1 Razões da sinopse histórica.....	17
2.2 Teoria da irresponsabilidade	18
2.3 Teoria civilista e suas derivações. Atos de império e de gestão.....	20
2.4 Concepção publicística da responsabilidade do Estado	22
2.5 O direito comparado e sua reduzida importância.....	23
2.6 Direito público ou direito privado?	24
3. O SISTEMA JURÍDICO BRASILEIRO	28
3.1 Sentido da evolução histórica	28
3.2 A responsabilidade objetiva da regra constitucional	30
3.3 Fundamento da responsabilidade objetiva.....	30
3.4 A causalidade como fundamento da responsabilidade objetiva do Estado.....	33
3.5 Responsabilidade objetiva e causalidade. Exclusão e atenuação da responsabilidade	41
3.6 Responsabilidade direta e indireta	63
4. PRESSUPOSTOS DA PRETENSÃO RESSARCITÓRIA	65
4.1 Evento danoso	65
4.2 Nexo de causalidade material	71
4.3 A qualidade de agente na prática do ato	77
5. AS PESSOAS JURÍDICAS DO ART. 37, § 6.º, DA CF/1988	86
5.1 As pessoas jurídicas responsáveis	86
5.2 Os órgãos de administração indireta e responsabilidade civil.....	95
5.3 As autarquias e sua responsabilidade civil.....	97
5.4 Entidades paraestatais (empresas públicas, sociedades de economia mista, fundações públicas, serviços sociais) e sua responsabilidade	99

5.4.1	Empresas públicas	100
5.4.2	Sociedades de economia mista.....	101
5.4.3	Fundações públicas	103
5.4.4	Serviços sociais autônomos	105
5.4.5	Responsabilidade civil.....	105
5.4.6	Constituição de 1988	115
5.5	Responsabilidade civil do Estado pelos atos do concessionário	115
5.6	Permissão de serviço público	123
5.7	Responsabilidade do Estado e delegação administrativa	124
5.8	Responsabilidade do Estado na autorização de evento ou de atividade....	126
5.9	O Estado e as empreiteiras de obras públicas	128
6.	O PROCESSO DA AÇÃO DE RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO	137
6.1	Foro e juízo competente	137
6.2	Tutela antecipada	141
6.3	Prazos para contestação, recursos, reconvenção e embargos infringentes	141
6.4	Legitimado passivo. Atos do interventor.....	143
6.5	Sujeito passivo da ação. Estado e agente. Denúnciação da lide.....	148
6.6	Denúnciação da lide: processo e julgamento.....	174
6.7	Revelia da ré na ação de responsabilidade civil do Estado. Transação.....	176
6.8	Intimação da Fazenda Pública e o art. 237 do CPC	177
6.9	Procedimento sumário e defesa da Fazenda Pública	178
6.10	Da exceção de prescrição	178
6.11	Ação de responsabilidade civil do Estado e intervenção do Ministério Público.....	190
6.12	Da prova dos pressupostos da responsabilidade.....	191
6.13	Honorários advocatícios na ação de responsabilidade civil do Estado.....	195
6.14	Correção monetária	197
6.15	Responsabilidade civil do Estado e seguro obrigatório.....	198
6.16	Juros. Termo inicial (art. 398 do CC/2002). Juros compostos (anterior art. 1.544 do CC/1916)	199
6.17	Responsabilidade civil do Estado e recurso de ofício.....	204
6.18	Extensão devolutiva do recurso de ofício e embargos infringentes	206
6.19	Cabimento de recurso extraordinário e recuso especial	208
6.20	Execução da sentença condenatória.....	209
6.21	Direito de regresso contra o agente causador do dano.....	211
7.	APLICAÇÃO DA REGRA CONSTITUCIONAL DO ART. 37, § 6.º	217
7.1	Ação ou omissão da entidade pública (atos comissivos e omissivos)	218

7.2	Atos administrativos danosos	224
7.3	Acidente de trânsito. Atropelamento e acidente com veículo transportador	225
7.4	Contrato de transporte e danos causados por terceiros	228
7.5	Acidente de trânsito. Colisão e abalroamento	232
7.6	Acidente de trânsito. Valetas e buracos na rodovia. Deficiência e falta de sinalização	235
7.7	Acidente de trânsito. Pontes mal conservadas e sem segurança	239
7.8	Acidente de trânsito. Semáforo defeituoso	240
7.9	Acidente de trânsito. Animais nas rodovias.....	242
7.10	Acidente de trânsito. Passagem de nível ferroviário	245
7.11	Acidente de trânsito. Queda de árvores em locais públicos	247
7.12	Atividades de risco. Guarda e fiscalização das coisas ou animais e de locais perigosos.....	249
7.13	Assistência médico-hospitalar e familiar e fiscalização	251
7.14	Cartorários e Tabeliães.....	258
	7.14.1 Responsabilidade civil. Direito anterior	262
	7.14.2 A disciplina da Lei 8.935, de 18.11.1994	267
7.15	Casuística dos atos cartorários danosos	278
	7.15.1 Visão do direito anterior	278
	7.15.2 As inovações da Lei 8.935/1994.....	289
7.16	Protesto indevido de títulos e documentos de dívida	291
7.17	Certidões, atestados, declarações, títulos e certificados de propriedade...	292
	7.17.1 Expedição de títulos de propriedade	292
	7.17.2 Certificado de propriedade e transferência de veículos.....	294
7.18	Concessão e cassação de alvará, licença ou permissão. Interdição e embargo.....	298
	7.18.1 Recusa de alvará, licença ou permissão.....	299
	7.18.2 Construções clandestinas e construções licenciadas danosas.....	301
	7.18.3 Cassação de alvará, licença ou permissão	302
	7.18.4 Embargo administrativo de construção licenciada	306
	7.18.5 Atividade licenciada e obstáculo ao seu exercício	314
7.19	Dano ecológico/ambiental	314
7.20	Desistência de desapropriação	317
7.21	Depósito e apreensão de bens e valores	318
7.22	Dever de guarda, vigilância e administração. Cemitérios/sepultamentos e estabelecimentos públicos.....	320

7.23	Estabelecimentos de ensino, recolhimento/internação, lazer e esporte....	323
7.24	Estacionamentos públicos	330
7.24.1	Estacionamento estatal destinado a funcionários, ao público ou a depósito de veículos.....	331
7.24.2	Estacionamento junto às escolas públicas e <i>campi</i> universitários .	333
7.24.3	Estacionamento permitido em logradouros e ruas próximas a praças de esporte e casas de espetáculo	335
7.24.4	Estacionamento na “Zona Azul”	338
7.25	Aeroportos	340
7.26	Espectáculos e atividades comerciais de risco, licenciadas ou não	341
7.27	Execução, conservação e fiscalização de obras públicas.....	342
7.27.1	Modificação de nível da rua	343
7.27.2	Danificação do passeio das residências	344
7.27.3	Viadutos, elevados e rampas de acesso	345
7.27.4	Desvio de trânsito e dificuldade de acesso a estabelecimento empresarial	350
7.27.5	Obras nas vias públicas.....	354
7.27.6	Execução, fiscalização e conservação de obras públicas. Acidentes pessoais. Quedas em buracos e afogamentos em córregos e correntezas.....	357
7.28	Serviço público (água, luz). Irregularidade de prestação.....	358
7.29	Funcionário prejudicado por ato da Administração.....	361
7.29.1	Recusa ilegal de nomeação e posse de funcionário concursado	361
7.29.2	Privação de função, dispensa e demissão ilegal de servidor. Assédio	362
7.29.3	Atraso no pagamento de parcelas de vencimentos	366
7.29.4	Atraso na apreciação de pedido de aposentadoria.....	366
7.29.5	Licença-prêmio e férias não gozadas pelo servidor	368
7.29.6	Omissão do Estado na regulamentação de lei concessiva de vantagem ao servidor (mora legislativa)	369
7.30	Intervenção administrativa	373
7.31	Invasão de terrenos públicos e particulares.....	373
7.32	Inundações, enchentes, transbordamentos e deslizamentos	376
7.32.1	Falta do serviço ou omissão administrativa	378
7.32.2	Ausência ou exclusão de responsabilidade pelos danos.....	382
7.32.3	Instalação do proprietário em zona sabidamente sujeita a inundações.....	384

7.32.4 A concorrência de causas em sede de responsabilidade objetiva do Estado	386
7.32.5 O problema da omissão da “obrigação devida” e sua dificuldade..	390
7.32.6 Deslizamento de terras, desmoronamento e erosão	393
7.32.7 Enchentes e transbordamentos. Acidentes pessoais por afogamento	396
7.33 Licitação	397
7.34 Movimentos multitudinários. Revolta e luta armada	397
7.34.1 Danos provenientes de luta armada.....	402
7.35 Poder de polícia e dever de fiscalização.....	404
7.36 Polícia. Falhas e omissões, violência e abusos.....	411
7.36.1 Violência, arbitrariedade e despreparo dos agentes policiais	424
7.36.2 Tiroteios e disparos feitos por policiais.....	428
7.37 Polícia. A condição de policial em serviço do agente.....	433
7.38 Polícia. Danos causados por fugitivos ou presos com saída autorizada	440
7.39 Polícia. Falta de policiamento preventivo	445
7.40 Exercício abusivo da ação de cobrança de crédito	447
8. RESTRIÇÕES ADMINISTRATIVAS E RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO	451
8.1 Erro de perspectiva da doutrina e da jurisprudência.....	451
8.2 Restrições e reservas legais administrativas.....	452
8.3 Área <i>non aedificandi</i> . Trecho urbano da rodovia	452
8.4 Indenizabilidade da área <i>non aedificandi</i>	457
8.5 Responsabilidade civil do Estado e ressarcimento da restrição <i>non aedificandi</i>	459
8.6 Área <i>non aedificandi</i> . Dano e indenização.....	461
8.7 Limitações em terrenos marginais de rio navegável	467
8.8 Reserva de áreas em loteamento urbano.....	468
8.9 Restrições ao aproveitamento do solo	470
8.9.1 Restrições edilícias urbanas.....	471
8.10 Preservação de reservas florestais, ecológicas, turísticas e históricas	473
8.10.1 Reservas ecológicas e preservação dos mananciais	476
8.10.2 Restrições ao direito de construir. Fundo de vales	478
8.10.3 Tombamento e indenização.....	479
9. PREJUÍZOS CAUSADOS PELA ATIVIDADE JURISDICIONAL DO ESTADO ..	486
9.1 Atividade jurisdicional danosa.....	486
9.2 Danos decorrentes do erro judiciário	491

9.3	O art. 630 do CPP na perspectiva constitucional.....	492
9.4	Indenização por erro judiciário e prisão ilegal em face da nova ordem constitucional.....	494
9.5	Prisão além do tempo previsto pela sentença	501
9.6	Recolhimento ou manutenção em regime prisional desconforme.....	503
9.7	Ressalva do § 2.º do art. 630 do CPP	504
9.8	Ato judicial danoso	509
9.9	Responsabilidade pelo dano devido à demora na prestação jurisdicional	530
9.10	Ministério Público	538
10.	RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO LEGISLADOR.....	544
10.1	A problemática e sua colocação doutrinária.....	544
10.2	Dano provocado por lei inconstitucional	545
10.3	Ato regulamentar danoso.....	552
10.4	Dano causado por ato legislativo.....	556
10.5	Decreto legislativo danoso	566
10.6	Dano decorrente de planejamento governamental (intervenção estatal no domínio econômico)	567
	BIBLIOGRAFIA	569
	OUTRAS OBRAS DO AUTOR.....	575